

INICIATIVA DE ESTABLECIMIENTO DE CADENA DE VALOR FORESTAL EN LA AMAZONIA COLOMBIANA, COMO ESTRATEGIA DE POSCONFLICTO Y CONTRIBUCIÓN A FRENAR LA DEFORESTACIÓN.

ANTECEDENTES.

En 2017 Colombia enfrenta grandes retos en materia social, política, económica y ambiental. A diferencia de otras épocas, en esta ocasión, estos retos están acompañados de compromisos adquiridos por el Estado colombiano.

- **Implementación de los acuerdos de paz** logrados después de 50 años de conflicto, entre la guerrilla y el Estado colombiano.
- **Frenar la deforestación del bosque natural**, para atender el compromiso adquirido ante la comunidad internacional, de contribuir a combatir el Cambio Climático. La deforestación no solo libera carbono a la atmósfera, sino que también disminuye la capacidad del planeta para capturar el carbono emitido por las diferentes actividades humanas.
- **Eliminar actividades ilícitas, como el tráfico de estupefacientes, entre otras**, que tanta violencia le ha supuesto a la sociedad colombiana, disminuyendo drásticamente los cultivos de uso ilícito, como la coca, que tiene lugar especialmente en zonas deforestadas del bosque húmedo tropical.
- **Reducir el desequilibrio regional que presenta el país**, incorporando regiones que tradicionalmente han estado inmersas en la pobreza y acompañadas de actividades ilícitas ante la ausencia del Estado. Un reflejo de esta condición son los indicadores de desplazamiento forzoso y económico, hacia los grandes centros urbanos, que ha registrado el país en las últimas décadas.

A pesar de haber sido un país de bosques, la ocupación del territorio en Colombia ha supuesto la eliminación de la casi la totalidad de los bosques interandinos para dar paso a agricultura y ganadería no siempre productivas. En los últimos 40 años, la deforestación en la Amazonia ha llamado la atención de la comunidad internacional por su magnitud, sin que ello haya supuesto el surgimiento de una industria forestal, cuyos intereses estuviesen asociados a su buen manejo y conservación. En la actualidad el DNP calcula en 16 millones de hectáreas, el área con vocación forestal que está siendo desaprovechada con pasturas improductivas para el país.

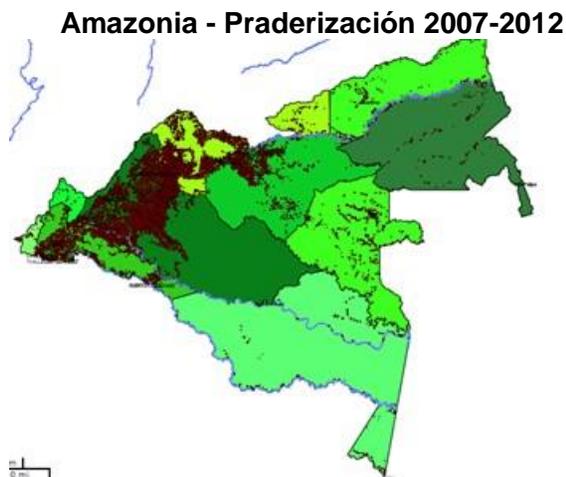
La empresa privada, en este caso, EcoNat Ltda. (Economía y Naturaleza), está dedicando recursos y esfuerzos a la estructuración de una iniciativa, que si bien no pretende resolver todos los retos anteriormente descritos, sí que busca no ir en contravía de ninguno de ellos, sino por el contrario, contribuir en mayor o menor grado a superarlos.

LA INICIATIVA.

Lugar de intervención: Áreas de reinserción del posconflicto en la Amazonia colombiana, donde el proceso de deforestación tuvo lugar hace ya varias décadas, donde actuales los usos son la ganadería extensiva y la especulación del valor de la tierra en muchos casos con rastrojo. La Amazonia colombiana presenta quizás el mayor reto de todas las regiones del país, pues es allí donde el conflicto armado ha tenido presencia ininterrumpida durante muchos años, acompañada esta situación de los mayores índices de deforestación, o mejor aún, de destrucción del bosque natural sin aprovechamiento forestal, para satisfacer procesos especulativos de la propiedad de la tierra y de actividades ilícitas como los cultivos de hoja de coca. Esta región junto con el Chocó bio-geográfico, presentan los peores indicadores de desarrollo y calidad de vida, desde la perspectiva de acceso a servicios públicos, por parte de su población.

Con el propósito de atender los grandes retos señalados más arriba, esta iniciativa se sustenta en los siguientes postulados:

1. El área de intervención del proyecto debe estar localizada en la Amazonia colombiana, en zonas apartadas tanto del piedemonte, que debe ser objeto de restauración, como de la “frontera agrícola”, es decir, los frentes de deforestación activa que ya se encuentran bastante retirados. Esto con el fin de generar procesos de atracción de mano de obra fuera de los frentes de deforestación y de las zonas de cultivos de uso ilícito. El área de análisis general, es un polígono en forma de arco, conformado por las tierras situadas entre San José del Guaviare, Sur del Meta y parte del Caquetá.



Fuente: http://geosemantica.siatac.co/collections/map_viewer.aspx?id=52986958-9e4a-4d78-8244-bd36fe92e188

2. Uno de los postulados desde el cual surge esta iniciativa, es el convencimiento de la necesidad de incorporar el capital privado, tanto el grande como el mediano, a

procesos productivos donde las comunidades locales encuentren oportunidades de desarrollo a través de figuras asociativas. Las bondades en el corto y mediano plazo serán, principalmente, “empleabilidad” y acceso a servicios públicos ofrecidos por parte del Estado, como educación salud, salubridad, energía eléctrica, conectividad digital y formación para el trabajo a través del SENA. Posteriormente, en el mediano y largo plazo, es de esperar que tengan lugar los escenarios favorables al emprendimiento, gracias al desarrollo de la Cadena de Valor Forestal.

3. El ordenamiento territorial dispuesto por las autoridades competentes, ha de ser una de las directrices de total y absoluto cumplimiento, a la hora de implementar las medidas de intervención. Es así como la zonificación de las tierras por su vocación forestal por parte de la UPRA, es el punto de partida. Adicionalmente, para la focalización espacial se tiene en cuenta la visión local y regional que se tiene a futuro del desarrollo económico, social y ambiental del territorio. No sobra resaltar, que no habrá intervenciones en áreas protegidas o resguardos indígenas.
4. Las actividades productivas asociadas a la cadena de valor forestal, son totalmente compatibles con actividades productivas de ciclo corto que garanticen ingresos de corto plazo y seguridad alimentaria. Igualmente, la actividad forestal busca ser un complemento en un portafolio de actividades rurales.
5. La actividad a la que hace referencia esta iniciativa es la “Forestal Comercial”, por tanto, el tratamiento de política pública, es el de un cultivo productivo.
6. En razón a la localización de la zona de intervención, con referencia a los centros de consumo más importantes del país, así como a los puertos marítimos para la exportación, exige que esta iniciativa contemple la instalación de la Cadena de Valor Forestal, para garantizar la agregación de valor en la zona y de esta forma, compensar vía precio, las desventajas en fletes que pueda tener frente a otras regiones del país.
7. La iniciativa contempla invocar la Directiva Europea *Trade for All*¹, según la cual se exhorta a las empresas europeas a invertir en los países de origen de los productos y/o materias primas importadas en la Unión Europea, a fin de trasladar las buenas prácticas y el conocimiento, mediante diferentes figuras empresariales de asociación. De esta forma la Cadena de Valor Forestal de esta iniciativa, se entiende con la participación de empresas europeas, pequeñas, medianas y

¹ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153846.pdf

grandes, que tengan interés en co-invertir con empresas o figuras asociativas colombianas, en los diferentes eslabones de la cadena.

8. El propósito último de esta iniciativa, es el de generar **escenarios de inversión**, que propicien el establecimiento de la Cadena de Valor Forestal, considerando los aspectos económicos, sociales, ambientales, fiscales y legales.
9. La iniciativa parte del gran acervo de conocimiento con el que cuenta la institucionalidad colombiana, como son los estudios sobre especies maderables amazónicas, adelantados por entidades como CONIF y el SINCHI. De igual manera, se convoca a las empresas forestales colombianas, para que con su experiencia se hagan más atractivos estos escenarios de inversión, y sobre todo, para que apoyen como contrapartes, las iniciativas empresariales de asociación.
10. El mercado al que van dirigidos los esfuerzos de esta iniciativa son evidentemente el colombiano, donde actualmente se está importando madera de Alemania, Estados Unidos y otros países, para atender la demanda de la industria de transformación de maderables, y por supuesto, el mercado de la Unión Europea, al cual Colombia tiene acceso gracias al Acuerdo Comercial de Libre Comercio, pero sobre todo, gracias a que con la inversión de empresas europeas, se garantiza cumplir con todas las exigencias que supone este mercado, independientemente de los aranceles.
11. Se tiene contemplado en la iniciativa, el levantamiento de una línea base que permita medir el impacto en los frentes sociales, económicos, y especialmente en el ambiental, pues la Deforestación Evitada, gracias a esta iniciativa, puede hacer elegibles los proyectos forestales, para acceder a recursos complementarios, provenientes de programas especiales tanto del gobierno colombiano como de la cooperación internacional.
12. Esta es una iniciativa que requiere la participación del Estado para su estructuración y acompañamiento, mas no para la inversión. El papel del Estado, desde el nivel nacional hasta el nivel local, es crítico para convocar a los diferentes actores que deben involucrarse en la iniciativa, así como para garantizar mediante programas especiales, la confluencia de las baterías de servicios que ofrece el Estado. Muy similar a lo que en el pasado han sido los programas, Juntos o Unidos de la Presidencia de la República, para erradicar la pobreza.

13. La inversión en las actividades de establecimiento y mantenimiento de las plantaciones, así como de las diferentes infraestructuras para la transformación y comercialización, corresponden íntegramente al sector privado, el cual puede tener un componente de Inversión Extranjera Directa y otro de inversión privada nacional con acceso a fuentes de fomento como el CIF.

RUTA CRÍTICA.

Para hacer realidad esta iniciativa, se requiere de un esfuerzo combinado entre diferentes actores, que coincidan en las posibilidades de sostenibilidad en el largo plazo que pueda brindar la Cadena de Valor Forestal.

En este sentido, EcoNat ha realizado gestiones tanto en Colombia como en Europa, a fin de contrastar con expertos la viabilidad de la iniciativa. Entre las primeras consultas que dieron resultados favorables para proceder con la estructuración, estuvo la Comisión Europea en Bruselas, particularmente los funcionarios encargados de supervisar la aplicación del ACUERDO DE LIBRE COMERCIO ENTRE COLOMBIA Y LA UNIÓN EUROPEA, es especial, lo referido al capítulo de Desarrollo sostenible.

También se incluyen dentro de estas consultas, las realizadas en Alemania con expertos que en la actualidad prestan sus servicios a varias empresas forestales alemanas, quienes ven en el proyecto una alta posibilidad para un mercado cada vez más demandante de maderas finas, con ofertas estables y que cumplan las exigencias de ingreso a la Unión europea, que abarcan asuntos tanto laborales, sociales y ambientales.

En Colombia ha sido la alta Consejería para el Posconflicto, la primera en considerar favorable continuar con la exploración de realización de esta iniciativa, seguida por el SINCHI y la Unidad de Parques Nacionales Naturales.

La ruta crítica de exploración y estructuración incluye la manifestación oficial de las diferentes entidades estatales del orden nacional, entre ellas los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, Ambiente y Desarrollo Sostenible y Comercio, Industria y Turismo. Desde el sector privado y solidario, es importante vincular a las organizaciones gremiales y confederaciones que pongan al servicio de la iniciativa la experticia y conocimiento acumulado en otras cadenas de valor.

Del orden regional y local, es necesaria la contribución de las entidades como CORPOAMAZONÍA, las gobernaciones y las autoridades municipales.

Las comunidades locales organizadas constituyen el referente definitivo en la estructuración, toda vez que sus visiones han de ser consideradas en el diseño de los esquemas de intervención de los diferentes actores, ya que al tratarse de una iniciativa de

adhesión voluntaria por parte de las comunidades, estas han de ver reflejadas sus expectativas de desarrollo en los escenarios de participación.

En paralelo, es necesario explorar las condiciones que empresas europeas esperarían encontrar en un escenario de inversión de esta naturaleza, identificando empresas y agremiaciones con actividades en toda la cadena de valor forestal, es decir, desde Fondos de Inversión, empresas aseguradoras del sector, empresas que gestionan plantaciones, transformadoras primarias de madera, transformadoras secundarias y comercializadoras de productos derivados de la madera.

El objetivo es la construcción de escenarios de inversión público-privada que proporcionen oportunidades de empleo y participación a las comunidades locales, espacios de inversión a empresarios locales y nacionales, de la mano de empresas europeas que busquen dar cumplimiento a la directiva europea de *Trade for All* y de hacer parte de una cadena de valor con acceso al mercado europeo.

Para lograr este objetivo, están diseñadas tres fases:

1. Fase 1: PRE-FACTIBILIDAD: Exploración de interés en participar de los diferentes actores y construcción colectiva de los escenarios de intervención. Esto incluye:

6

- a. Levantamiento de información cartográfica pertinente para trabajar conjuntamente con los diferentes actores, que arroje un gran polígono que agrupe zonas elegibles para la iniciativa.
- b. Levantamiento de información de instrumentos de planificación que aplican al interior del polígono, así como también de programas y proyectos de intervención de las diferentes instituciones del Estado.
- c. Análisis de información que indique las condiciones previas y actuales de las tierras dentro del polígono, en cuanto a lo biofísico se refiere.
- d. Análisis de actividades productivas actuales.
- e. Levantamiento de información sobre las visiones de los diferentes actores al interior de este gran polígono.
- f. Recopilación de información sobre especies forestales maderables que hayan sido objeto de manejo, señalando sus propiedades y que se consideren promisorias.
- g. Socialización de las condiciones esperadas por las comunidades locales y las de los inversionistas potenciales.

- h. Definición del polígono total y de los potenciales sub-polígonos donde pueden iniciar proyectos pilotos, señalando las expectativas de los diferentes actores.

2. Fase 2: FACTIBILIDAD: Estructuración del proyecto a partir de manifestación de interés de actores involucrados.

- a. Presentación de escenarios de condiciones y posibles puntos de coincidencia para los actores locales y empresas nacionales.
- b. Presentación en Europa de los escenarios de inversión, previos a las negociaciones, a empresas europeas que hayan manifestado interés.
- c. Ajustes al proyecto producto de talleres de concertación y propuesta de incentivos a los gobiernos locales, departamentales y nacionales.
- d. Rueda de negocios en Colombia entre representantes de las comunidades locales interesadas, autoridades locales, regionales y nacionales, empresas nacionales e inversionistas europeos.
- e. Desarrollo de propuestas de instrumentos de alianzas y gestión del uso de las tierras involucradas en los proyectos piloto.
- f. Diseño de un plan de formación y acompañamiento a procesos asociativos involucrados en los proyectos piloto.

3. Fase 3: Implementación de los proyectos piloto.

- a. Acompañamiento a la celebración de alianzas empresariales con las comunidades a través de figuras asociativas.
- b. Diseño de planes parciales de intervención de las baterías de servicios del Estado, en las áreas de influencia de los proyectos piloto, de acuerdo a las necesidades de las comunidades y en consecuencia con las oportunidades que ofrece cada proyecto.
- c. Seguimiento y monitoreo a las fases de establecimiento de plantaciones y vinculación laboral de la población previamente formada para el trabajo por cuenta del SENA en las áreas de influencia de los proyectos piloto.

DESARROLLO DE LA FASE 1 DE PRE-FACTIBILIDAD.

1.1. Recopilación de información, identificación de actores y priorización de zonas de intervención.

Objetivo general

Delimitar el área de influencia y alcance del proyecto forestal, en los departamentos de Meta, Guaviare y Caquetá.

Objetivos específicos

- Recopilar información relevante referente a la zonificación de tipo ambiental, en el sur del Meta, el norte del Caquetá y el occidente del Guaviare.
- Realizar un diagnóstico ambiental preliminar de las zonas más afectadas por cambios de uso de suelo con fines productivos ganaderos y deforestación.
- Generar una identificación clave de actores que están inmersos dentro de las zonas altamente impactadas (comunidad, instituciones, y empresarios)
- Realizar una serie de charlas con la comunidad con tal de definir las zonas de alto impacto por deforestación.
- Realizar una serie de charlas con actores privados (tanto empresarios ganaderos, como interesados en proyectos forestales), sobre los polígonos, las investigaciones realizadas, y los objetivos a futuro con el proyecto forestal.
- Identificar un polígono que priorice zonas de alto impacto por deforestación y cambio de usos del suelo, para la realización de un proyecto productivo forestal y de restauración ecosistémica.

8

Plan de trabajo

- Recopilación de información sobre zonificación ambiental de los municipios de la Florencia, San Vicente del Caguán, Calamar y San José del Guaviare
- Recopilar fuentes de información secundaria que ayuden a generar una primera delimitación del área de influencia que puede tener el proyecto forestal.
- Definir un polígono preliminar sobre el área de influencia del proyecto de aprovechamiento forestal y restauración ecosistémica.
- Hacer una identificación previa (con ayuda de instituciones de carácter público) de actores inmersos dentro de este polígono, que tengan un importante papel en la toma de decisiones de uso del suelo.
- Realizar una serie de talleres con el fin de socializar los objetivos específicos del proyecto, y recopilar información primaria, que se crea de relevancia por los diferentes actores, para redefinir los límites del polígono y ajustarlo a las necesidades y alcances de la comunidad y demás actores que puedan estar involucrados.

- Generar el área de influencia del proyecto forestal, mediante la utilización de cartografía y los datos recopilados, priorizando las zonas de alto impacto por cambios de uso del suelo y deforestación.

Metodología

- Identificación de información secundaria y recopilación en bases de datos.
- Identificación cartográfica de las zonas de interés previas.
- Realización de grupos focales con entes gubernamentales presentes en la zona, para la determinación de principales problemáticas y áreas impactadas por cambio de usos del suelo y deforestación.
- Realización de grupos focales con las comunidades de los municipios de Florencia, San José del Guaviare, y San Vicente del Caguán.
- Identificación de zonas priorizadas para la realización de proyectos forestales, mediante análisis jerárquico analítico.
- Definición de un polígono de intervención.
- Identificación de cartografía pertinente para el desarrollo de un proyecto forestal.

Cronograma de actividades.

| Objetivo | Mes 1 | Mes 2 | Mes 3 |
|---|-------|-------|-------|
| Recopilar información relevante referente a la zonificación de tipo ambiental, en el sur del Meta, el norte del Caquetá y el occidente del Guaviare. | | | |
| Realizar un diagnostico ambiental preliminar de las zonas más afectadas por cambios de uso de suelo con fines productivos ganaderos y deforestación. | | | |
| Generar una identificación clave de actores que están inmersos dentro de las zonas altamente impactadas (comunidad, instituciones, y empresarios) | | | |
| Realizar una serie de charlas con la comunidad con tal de definir las zonas de alto impacto por deforestación. | | | |
| Realizar una serie de charlas con actores privados (empresarios tanto ganaderos, como interesados en proyectos forestales), sobre los polígonos, las investigaciones realizadas, y los objetivos a futuro con el proyecto forestal. | | | |
| Identificar un polígono que priorice zonas de alto impacto por deforestación y cambio de usos del suelo, para la realización de un proyecto productivo forestal y de restauración ecosistemita | | | |

Presupuesto

Por concepto de desarrollo de los objetivos anteriormente descritos el presupuesto de la actual propuesta está desarrollado en el siguiente cuadro.

| Descripción | Unidad | Cantidad | Costo por unidad | Total |
|--|----------|----------|------------------|-----------------------|
| Gastos Administrativos | | 1 | \$ 5.000.000 | \$ 5.000.000 |
| Cartografía | | 1 | \$ 5.000.000 | \$ 5.000.000 |
| Papeleo | | 1 | \$ 1.000.000 | \$ 1.000.000 |
| Personal Administrativo | Meses | 3 | \$ 2.000.000 | \$ 6.000.000 |
| Coordinador del proyecto | Meses | 3 | \$ 15.000.000 | \$ 45.000.000 |
| Ingeniero Forestal | Meses | 3 | \$ 3.000.000 | \$ 9.000.000 |
| Geógrafo | Meses | 3 | \$ 3.000.000 | \$ 9.000.000 |
| Transporte | Unidad | 6 | \$ 800.000 | \$ 4.800.000 |
| Alojamiento y alimentación | Días | 45 | \$ 350.000 | \$ 15.750.000 |
| Realización y preparación talleres Bogotá | Talleres | 2 | \$ 1.000.000 | \$ 2.000.000 |
| Realización y preparación talleres Municipios | Talleres | 3 | \$ 1.000.000 | \$ 3.000.000 |
| Total | | | | \$ 105.550.000 |

10

1.2. Identificación de actores internacionales

Objetivo General

Identificar actores interesados en ingresar en una cadena de producción y aprovechamiento de recursos maderables, relacionados con proyectos de aprovechamiento forestal y restauración en las zonas de frontera agrícola, presentes en los departamentos del Meta, Caquetá y Guaviare.

Objetivos Específicos

- Identificar empresas que puedan tener interés en participar en cadenas productivas y de aprovechamiento maderable, radicadas en Europa.

- Generar un contacto directo entre todos los actores, comprendidos en el proyecto, tanto radicados en Europa como en Colombia.
- Identificación de los requerimientos específicos para forjar una alianza comercial, enfocada en cadenas productivas relacionadas con aprovechamiento forestal.

Plan de trabajo

Sub-contratar una persona natural o jurídica radicada en Europa, que facilite la recopilación de información, el acercamiento a los actores interesados, y los requerimientos específicos para establecer relaciones comerciales relacionadas con el aprovechamiento forestal en las zonas descritas con anterioridad.

Cronograma de trabajo

| Objetivo | Mes 1 | Mes 2 | Mes 3 |
|---|-------|-------|-------|
| Identificar empresas que puedan tener interés en participar en cadenas productivas y de aprovechamiento maderable, radicadas en Europa. | | | |
| Generar un contacto directo entre todos los actores, comprendidos en el proyecto, tanto radicados en Europa como en Colombia. | | | |
| Identificación de los requerimientos específicos para forjar una alianza comercial, enfocada en aprovechamiento forestal. | | | |